

Projekt

z dnia 12 stycznia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XV/107/26
RADY MIEJSKIEJ KOLONOWSKIEGO**

z dnia 19 stycznia 2026 r.

w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Kolonowskie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2026

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.), art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1338), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program współpracy Gminy Kolonowskie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2026 rok”, którego treść określa załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Kolonowskiego.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XIII/92/25 Rady Miejskiej Kolonowskiego z dnia 24 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Kolonowskie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2026.

§ 4. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Kolonowskiego

Janusz Steinert

**Program Współpracy Gminy Kolonowskie
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami,
których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.
działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2026**

**Rozdział 1
POSTANOWIENIA OGÓLNE**

§ 1. Program określa cele, formy, zasady oraz zakres przedmiotowy współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, w zakresie prowadzenia działalności w sferze zadań publicznych gminy.

§ 2. Ilekroć w Programie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 2) organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy,
- 3) programie – należy przez to rozumieć Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2026,
- 4) konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 i w art. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

**Rozdział 2
CELE PROGRAMU**

§ 3. Cel główny: kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym poprzez budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy administracją samorządową a organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, prowadzącymi działalność służącą zaspakajaniu potrzeb mieszkańców Gminy oraz wzmacnianie roli aktywności obywatelskiej w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

§ 4. Cele szczegółowe:

- 1) umacnianie w społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za rozwój lokalnego środowiska,
- 2) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców,
- 3) integracja i wspólne działanie organizacji pozarządowych i Gminy dążące do realizacji sfery zadań publicznych wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy,
- 4) popularyzacja działalności organizacji pozarządowych i pomoc w tworzeniu ich dobrego wizerunku, w tym w szczególności na stronie internetowej gminy: www.kolonowskie.pl,

- 5) poprawa jakości życia współmieszkańców poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych w sposób skuteczny i efektywny,
- 6) uzupełnienie działań gminy w zakresie nie obejmowanym przez struktury samorządowe.

Rozdział 3

ZASADY WSPÓŁPRACY

§ 5. Współpraca z organizacjami pozarządowymi w Gminie Kolonowskie opiera się na następujących zasadach:

- 1) **pomocniczości** – samorząd udziela pomocy organizacjom pozarządowym w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej,
- 2) **suwerenności stron** – gmina i organizacje pozarządowe podejmujące współpracę zachowują wzajemną autonomię i niezależność względem siebie,
- 3) **partnerstwa** – współpraca równorzędnych dla siebie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiąganiu razem wytyczonych celów,
- 4) **efektywności** – wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych,
- 5) **uczciwej konkurencji** – równe traktowanie wszystkich podmiotów w zakresie wykonywanych działań,
- 6) **jawności** – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, sposób udzielania oraz wykonania zadania są jawne.

Rozdział 4

ZAKRES PRZEDMIOTOWY

§ 6. Obszar współpracy Gminy Kolonowskie z organizacjami pozarządowymi obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w zakresie odpowiadającym zadaniom gminy.

§ 7. Przedmiotem współpracy może być przedsięwzięcie podejmowane przez organizacje pozarządowe, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- 1) obie strony wyrażają wolę współpracy (współpraca może być nawiązana zarówno wokół projektów i przedsięwzięć inicjowanych przez władze samorządowe, jak i zgłaszanych przez organizacje),
- 2) efekt przedsięwzięcia będzie oddziaływać na korzyść mieszkańców Gminy Kolonowskie.

Rozdział 5

FORMY WSPÓŁPRACY

§ 8. Współpraca z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.

§ 9. Do form współpracy o charakterze finansowym należy:

- 1) zlecenie realizacji zadań publicznych, które mogą przybierać formę powierzenia wykonania wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,

- 2) zlecanie realizacji zadań publicznych, które mogą przybierać formę wsparcia takiego zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji,
- 3) udzielanie pożyczek pieniężnych na zabezpieczenie własnego wkładu finansowego do projektów unijnych.

§ 10. Zlecanie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym lub innym podmiotom, odbywać się będzie na zasadach określonych w ustawie, w trybie otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania zadań lub można je wykonać efektywniej w inny sposób.

§ 11. Do form współpracy pozafinansowej należą:

- 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działania,
- 2) promowanie działalności organizacji pozarządowych,
- 3) informowanie o możliwościach pozyskiwania oraz współdziałanie w pozyskiwaniu przez organizacje pozarządowe środków finansowych z innych źródeł,
- 4) pomoc w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych z partnerami o podobnym profilu,
- 5) organizowanie spotkań przedstawicieli Urzędu Miasta i Gminy w Kolonowskiem z organizacjami pozarządowymi w celu wzajemnej wymiany informacji,
- 6) przygotowanie i prowadzenie konsultacji społecznych rocznego programu współpracy Gminy Kolonowskie z organizacjami pozarządowymi,
- 7) udostępnianie organizacjom pozarządowym, w drodze bezprzetargowej, lokali z zasobów gminnych oraz pomieszczeń Urzędu Miasta i Gminy w Kolonowskiem w celu odbywania spotkań i realizacji projektów służących mieszkańcom,
- 8) przekazywanie w użyczenie organizacjom pozarządowym zamortyzowanych środków trwałych, sprzętu i wyposażenia.

Rozdział 6

PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

§ 12. Na rok 2026 ustala się zadania priorytetowe dotyczące:

- 1) opieki domowej nad osobami przewlekle i obłożnie chorymi, niepełnosprawnymi, samotnymi i starszymi oraz opieki paliatywnej,
- 2) rehabilitacji leczniczej osób chorych i niepełnosprawnych, gimnastyki leczniczej i korekcyjnej dzieci i młodzieży szkolnej,
- 3) wypożyczania sprzętu medycznego dla chorych w domu,
- 4) prowadzenia profilaktyki i promocji zdrowia, poradnictwa medycznego oraz świadczenia czynności medycznych,
- 5) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
- 6) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego.

Rozdział 7

OKRES REALIZACJI PROGRAMU

§ 13. Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2026 rok, obowiązuje od 1 stycznia 2026 roku do 31 grudnia 2026 roku.

Rozdział 8

SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

§ 14. Po uchwaleniu programu, na stronie internetowej Gminy każdorazowo zamieszcza się informację o planowanych przedsięwzięciach, związanych z realizacją programu.

§ 15. Gmina Kolonowskie zleca, na podstawie przepisów ustawy, realizację zadań publicznych.

§ 16. Podmioty programu realizują określone cele i stosują zasadę współpracy.

§ 17. Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć gminie ofertę realizacji zadań publicznych, a Gmina rozpatruje w trybie art. 12 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ich celowość, biorąc pod uwagę w jaki sposób oferta odpowiada przyjętym priorytetom.

§ 18. Na wniosek organizacji pozarządowej lub innego podmiotu Gmina może zlecić realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym w trybie art.19a ww. ustawy (mała dotacja).

Rozdział 9

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

§ 19. Gmina Kolonowskie współpracuje z organizacjami pozarządowymi w ramach uchwalonego rocznego programu współpracy na 2026 rok. Na jego realizację szacuje przeznaczyć środki finansowe określone w uchwale budżetowej bądź w projekcie budżetu na rok 2026, w wysokości:

Sfera zadania	Tryb realizacji	Szacunkowa kwota (w zł)
Ochrona zdrowia	otwarty konkurs ofert	180 000,00
Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej	dotacje w trybie odrębnej uchwały Rady Miejskiej	190 000,00
Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego	art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	20 000,00
Ochrona zdrowia	art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	2.000,00
Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej	art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	10.000,00

Rozdział 10

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

§ 20. Gmina Kolonowskie prowadzi bezpośrednią współpracę z organizacjami pozarządowymi, która w szczególności polega na:

- 1) przygotowaniu i prowadzeniu konkursów dla organizacji pozarządowych na realizację zadań publicznych,
- 2) sporządzaniu sprawozdań ze współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- 3) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi.

§ 21. Gmina Kolonowskie w trakcie wykonywania zadań przez organizacje pozarządowe, sprawuje kontrolę prawidłowości wykonania zadania, w tym wydatkowania przekazanych środków finansowych na ich realizację.

§ 22. Efektywność realizacji programu oparta będzie w szczególności o analizę następujących wskaźników:

- 1) liczba organizacji pozarządowych, które złożyły ofertę na realizację zadania publicznego,
- 2) liczba umów zawartych na realizację zadań publicznych,
- 3) liczba zadań, których realizację zlecono organizacjom pozarządowym,
- 4) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu gminy na realizację tych zadań,
- 5) liczba form współpracy pozafinansowej gminy z organizacjami pozarządowymi.

§ 23. Organizacje pozarządowe mogą zgłaszać swoje uwagi, wnioski oraz propozycje dotyczące realizacji programu do Urzędu Gminy Kolonowskie. Uzyskane w ten sposób informacje będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej i przyszłej współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi.

Rozdział 11

SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

§ 24. Program Współpracy Gminy został stworzony na podstawie dotychczasowych doświadczeń współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz wniosków wynikających z oceny realizacji programów w poprzednich latach..

§ 25. Program poddano konsultacjom z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w oparciu o uchwałę nr XLII/325/10 z dnia 22 października 2010 r. Rady Miejskiej Kolonowskiego w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi.

§ 26. Konsultacje odbyły się w formie zamieszczenia projektu „Programu Współpracy Gminy Kolonowskie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2026” na stronie internetowej gminy www.kolonowskie.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Kolonowskie i na tablicy ogłoszeń Urzędu, na okres nie

krótszy niż 7 dni, umożliwiając wypowiedzenie się w sprawie zamieszczonego projektu na piśmie lub drogą elektroniczną.

§ 27. W trakcie konsultacji wpłynęły uwagi do projektu uchwały rocznego programu, które zostały rozpatrzone* / nie wpłynęły żadne uwagi do projektu uchwały rocznego programu*.

Rozdział 12

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

§ 28. Komisja konkursowa i jej przewodniczący powoływani są zarządzeniem Burmistrza Kolonowskiego.

§ 29. Pracami komisji konkursowej kieruje przewodniczący.

§ 30. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu osobowego. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.

§ 31. Z prac komisji konkursowej sporządza się protokół.

§ 32. Komisja konkursowa przedstawia Burmistrzowi Kolonowskiego propozycje podziału środków finansowych na realizację zadań publicznych.

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1338 ze zm.) nakłada na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalania programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, wymienionymi w art. 3 ust. 3 wspomnianej ustawy. Uchwała powinna zostać przyjęta do dnia 30 listopada każdego roku.

Zgodnie z zapisem art. 5a ust. 1 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała roczny program współpracy po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Konsultacje przedmiotowego programu przeprowadzono w terminie od 24 października 2025 r. do 6 listopada 2025 r. według zasad określonych w uchwale Nr XLII/325/10 Rady Miejskiej w Kolonowskim. W dniu 24 listopada 2025 r. Rada Miejska przyjęła uchwałę nr XIII/92/25 w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Kolonowskie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2026”.

Zgodnie z wyrokiem z dnia 25.04.2025 r. nr III OSK 2682/23 NSA uznał, że uchwała w spr. przyjęcia „Programu współpracy ...” jest zaliczana do kategorii aktów prawa miejscowego i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym – uchwała została opublikowana 25 listopada 2025 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, poz. 2775.

W dniu 9 grudnia 2025 r. do Urzędu wpłynęła informacja z Wydziału Prawnego i Nadzoru Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego, że „Program Współpracy...”, stanowiący załącznik do uchwały, wymaga poprawy i przeredagowania (wykreśleniu miały podlegać: dział I pkt. 1d, dział VI pkt. 2, 3, dział VII pkt 6, dział X pkt. 3, 4, dział XII pkt. 2, 3, 4, 5, 8, 9, 12, ponieważ przepisy te zawarte są w akcie nadrzędnym, czyli ustawie i nie ma potrzeby umieszczania tych zapisów w „Programie...”. Zmiany wymagała również treść i zapis działu XI o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji, a cały „Program...” wymagał przeredagowania poprzez podział na paragrafy i artykuły). Sposoby rozwiązania sprawy były dwa: rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody (czasowo dłuższe) lub własne zobowiązanie o usunięciu wad poprzez przyjęcie nowej uchwały na najbliższej sesji RM (w tym przypadku na sesji styczniowej – informacja wysłana do OUW w dniu 11 grudnia 2025 r.).

Ponieważ każda zmiana „Programu...” powoduje konieczność ponownych jego konsultacji, w dniach od 9 stycznia 2026 r. do 15 stycznia 2026 r. przeprowadzono konsultacje zaktualizowanego „Programu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi na 2026”.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera priorytetowe zadania publiczne, które będą przedmiotem współpracy pomiędzy samorządem a sektorem pozarządowym w 2026 r. Określa formy realizacji programu, ewaluacji, informację o sposobie tworzenia programu a także trybie powoływania i zasadach działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Podjęcie uchwały z przedstawionymi zapisami niniejszego projektu, ma na celu wspieranie organizacji pozarządowych i ich inicjatyw oraz zapewnienie sektorowi pozarządowemu dobrych warunków do działania na rzecz gminy Kolonowskie.

W związku z powyższym podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Kolonowskie z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2026 rok jest konieczne i uzasadnione.